ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
REGULATORY AUTHORITY FOR ENERGY

Πειραιώς 132
118 54 Αθήνα
Τηλ.: 210-3727400
E-mail: info@rae.gr
Web: www.rae.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΡΑΕ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 626/2022

Επί της υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-316349/20.12.2021 αίτησης αναθεώρησης του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης) με την επωνυμία «Δήμος Αγίου Βασιλείου» κατά της υπ' αριθμ.0558/2021 Βεβαίωσης Παραγωγού Ειδικού Έργου, για αιολικό σταθμό παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, εγκατεστημένης ισχύος 36 MW και μέγιστης ισχύος παραγωγής 36 MW, στη θέση ΑΓΡΙΜΟΚΕΦΑΛΑ - ΚΑΡΑΝΤΑΛΕ, των Δημοτικών Ενοτήτων ΝΙΚΗΦΟΡΟΥ ΦΩΚΑ, ΡΕΘΥΜΝΗΣ, ΦΟΙΝΙΚΑ, των Δήμων ΡΕΘΥΜΝΗΣ, ΑΓΙΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΡΕΘΥΜΝΟΥ, της Περιφέρειας ΚΡΗΤΗΣ, της εταιρείας με την επωνυμία «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και δ.τ. «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.»

Ο Πρόεδρος της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του ν. 4685/2020, «*Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 κλπ. διατάξεις*», (ΦΕΚ Α' 98/07.05.2020) και ιδίως το άρθρο 11 παρ. 9, 10 και 16, άρθρο 22 παρ. 12 και 14, καθώς και άρθρο 23 παρ. 6 και άρθρο 25 παρ. 4 του νόμου αυτού.
2. Τις διατάξεις του ν. 4001/2011 «Για τη Λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις», (ΦΕΚ 179 Α΄/22.08.2011).
3. Τις διατάξεις του ν. 3468/2006 «Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαραγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης και λοιπές διατάξεις», (ΦΕΚ Α΄ 129), όπως ισχύει.

4. Τις διατάξεις του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», ΦΕΚ Α΄45/09.03.1999, όπως ισχύει.

5. Τις διατάξεις και τα Παραρτήματα της υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΑΠΕ/Φ1/14810/04.10.2011 απόφασης του Υφυπουργού ΠΕΚΑ «Κανονισμός αδειών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση ΑΠΕ και Σ.Η.Θ.Υ.Α. », (ΦΕΚ Β΄ 2373) (εφεξής ο «Κανονισμός Αδειών»).

6. Τις διατάξεις και τα Παραρτήματα της υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ /ΔΑΠΕΕΚ/ 114746/ 4230/30.11.2020 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας *«Κανονισμός Βεβαιώσεων Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ και Βεβαιώσεων Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας Ειδικών Έργων ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ»* (ΦΕΚ Β΄ 5291/01.12.2020), εφεξής ο «Κανονισμός Βεβαιώσεων Παραγωγού».

7. Τις διατάξεις του ν. 4414/2016 «Νέο καθεστώς στήριξης των σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαραγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης – Διατάξεις για το νομικό και λειτουργικό διαχωρισμό των κλάδων προμήθειας και διανομής στην αγορά του φυσικού αερίου και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 149/09.08.2016).

8. Την ΚΥΑ 49828/12.11.2008 «Έγκριση ειδικού χωροταξικού σχεδιασμού και αειφόρου ανάπτυξης για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και της στρατηγικής μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων αυτού», ΦΕΚ Β΄2464/3.12.2008, όπως ισχύει.

9. Τις διατάξεις του ν.4821/2021 (ΦΕΚ Α' 134/31-7-2021) και ειδικότερα το άρθρο 100 αυτού.

10. Την υπ'αριθμ.200/2011 Απόφαση ΡΑΕ για τη χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό ισχύος 36 MW στη θέση «Αγριμοκεφάλα - Καρανταλέ» των Δήμων Ρεθύμνης & Αγίου Βασιλείου, του Νομού Ρεθύμνης, της Περιφέρειας Κρήτης, στην εταιρεία «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.»

11. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-309245/07.09.2021 αίτηση (εφεξής η «Αίτηση Τροποποίησης») της Εταιρείας, για την τροποποίηση της υπ' αριθ. ειδ. Μητρώου Αδειών ΡΑΕ ΑΔ-02422 άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ως προς την άρση υποχρέωσης κατασκευής ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης και ως εκ τούτου την έκδοση σχετικής Βεβαίωσης Ειδικού Έργου με αφαίρεση του ειδικού αυτού όρου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 100 του ν.4821/2021.

12. Την υπ' αριθμ. 0558/2021 Βεβαίωση Παραγωγού για αιολικό σταθμό παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, εγκατεστημένης ισχύος 36 MW και μέγιστης ισχύος παραγωγής 36 MW, στη θέση ΑΓΡΙΜΟΚΕΦΑΛΑ - ΚΑΡΑΝΤΑΛΕ, των Δημοτικών Ενοτήτων ΝΙΚΗΦΟΡΟΥ ΦΩΚΑ, ΡΕΘΥΜΝΗΣ, ΦΟΙΝΙΚΑ, των Δήμων ΡΕΘΥΜΝΗΣ, ΑΓΙΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΡΕΘΥΜΝΟΥ, της

Περιφέρειας ΚΡΗΤΗΣ, της εταιρείας με την επωνυμία «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και δ.τ. «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.», η οποία αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 18-11-2021 με ΑΔΑ 9ΩΝ5ΙΔΞ-7Α5.

13. Την υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-316349/20.12.2021 αίτηση αναθεώρησης (εφεξής και η «Αίτηση Αναθεώρησης») του Δήμου Αγ. Βασιλείου (εφεξής και ο «Αιτών») κατά της ως άνω υπ' αριθμ. 0558/2021 Βεβαίωσης Παραγωγού Ειδικού Έργου.

14. Το γεγονός ότι η ανωτέρω αίτηση αναθεώρησης ασκήθηκε εμπρόθεσμα, καθώς έχει υποβληθεί εντός της οριζόμενης στο Νόμο προθεσμίας τριάντα ημερών από την δημοσίευση ή την κοινοποίησή της, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 11 του ν.4685/2020.

15. Το γεγονός ότι η ως άνω αίτηση αναθεώρησης συζητήθηκε στην από 13-05-2022 Ολομέλεια της Αρχής και απορρίφθηκε στο σύνολό της.

Ι. Σύντομο ιστορικό

Με την υπ'αριθμ.200/2011 Απόφαση ΡΑΕ χορηγήθηκε στην εταιρεία με την επωνυμία «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.», άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, όπως ισχύει, (υπ' αριθ. ειδ. Μητρώου Αδειών ΡΑΕ ΑΔ-02422) από αιολικό σταθμό ισχύος εγκατεστημένης ισχύος 36 MW και μέγιστης ισχύος παραγωγής 36 MW, στη θέση ΑΓΡΙΜΟΚΕΦΑΛΑ - ΚΑΡΑΝΤΑΛΕ, των Δημοτικών Ενοτήτων ΝΙΚΗΦΟΡΟΥ ΦΩΚΑ, ΡΕΘΥΜΝΗΣ, ΦΟΙΝΙΚΑ, των Δήμων ΡΕΘΥΜΝΗΣ, ΑΓΙΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΡΕΘΥΜΝΟΥ, της Περιφέρειας ΚΡΗΤΗΣ, η οποία αποτελεί τμήμα ενός ενιαίου έργου αιολικών σταθμών στο νησιωτικό σύμπλεγμα των Κυκλάδων, με τον ειδικό όρο της κατασκευής από το φορέα του έργου, με δικές του δαπάνες, ανεξάρτητης υποθαλάσσιας σύνδεσής τους με το Σύστημα της ηπειρωτικής χώρας.

Στις 21-7-2021 δημοσιεύθηκε ο ν.4821/2021 (ΦΕΚ Α' 134/31-7-2021), όπου με τις παρ.1 και 2 του άρθρου 100 αυτού για την «**Εγκατάσταση έργων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας σε νησιωτικά συστήματα με ειδικό όρο υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης»** ορίζονται ότι **:** *1.Έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ) που κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, διαθέτουν άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που εκδόθηκε προ της 1ης Ιανουαρίου 2016, τα οποία αποτελούν τμήμα ενός ενιαίου έργου το οποίο αναπτύσσεται σε νησί ή σε σύμπλεγμα νησιών με πρόβλεψη υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης στο Σύστημα της ηπειρωτικής χώρας από κοινό φορέα υλοποίησης (εφεξής η «Ομάδα Έργων ΑΠΕ») ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων που εκδόθηκε προς αντικατάσταση της ως άνω άδειας παραγωγής, για την εγκατάσταση αιολικών σταθμών, δύναται να υλοποιηθούν χωρίς την υποχρέωση κατασκευής της εν λόγω ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης, για τις περιπτώσεις που οι φάσεις διασύνδεσης του νησιού ή των νησιών όπου εγκαθίστανται τα έργα με το Σύστημα της*

ηπειρωτικής χώρας έχουν ολοκληρωθεί ή προβλέπεται να ολοκληρωθούν έως την 31η Δεκεμβρίου 2024, σύμφωνα με το εγκεκριμένο, κατά τη θέση σε ισχύ του παρόντος, Δεκαετές Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΔΠΑ) του Εθνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΣΜΗΕ).

2.Με την επιφύλαξη της παρ. 13, οι κάτοχοι των ως άνω Αδειών Παραγωγής ή Βεβαιώσεων Ειδικών Έργων (εφεξής «Παραγωγοί»), δύνανται, το αργότερο εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος και εκτός κύκλου υποβολής αιτήσεων, να υποβάλουν στη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (ΡΑΕ) αίτηση για την άρση της υποχρέωσης κατασκευής ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης. Η ΡΑΕ εκδίδει, εντός ενός (1) μηνός από την υποβολή του αιτήματος, Βεβαιώσεις Ειδικών Έργων, με αφαίρεση του ειδικού αυτού όρου.»

Κατόπιν, και βάσει των ανωτέρω νομοθετικών διατάξεων, με το υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-309245/07.09.2021 έγγραφό της η Αδειούχος ως άνω εταιρεία υπέβαλε στη ΡΑΕ αίτηση τροποποίησης της προαναφερόμενης άδειας παραγωγής ως προς την άρση υποχρέωσης κατασκευής ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης, και ως εκ τούτου την έκδοση σχετικής Βεβαίωσης Ειδικού Έργου με αφαίρεση του ειδικού αυτού όρου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 100 του ν.4821/2021.

Ακολούθως, η ΡΑΕ, κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, έκανε αποδεκτό το προαναφερόμενο αίτημα τροποποίησης, και λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 22 και της παρ.4 του άρθρου 25 του ν. 4685/2020 εξέδωσε την υπ' αριθμ.0558/2021 Βεβαίωση Παραγωγού Ειδικού Έργου, σε αντικατάσταση της υπ' αριθμ.200/2011 Απόφασης ΡΑΕ, δυνάμει της οποίας χορηγήθηκε η εν λόγω Άδεια Παραγωγής.

Επί της ως άνω Βεβαίωσης Παραγωγού, ο Αιτών υπέβαλε με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-316349/20.12.2021 έγγραφό του την υπό κρίση αίτηση αναθεώρησης.

ΙΙ. Προβαλλόμενοι λόγοι αναθεώρησης κατά της υπ' αριθμ.0558/2021 Βεβαίωσης Παραγωγού Ειδικού Έργου.

Ο Αιτών με την υπ' αριθμ.πρωτ.ΡΑΕ Ι-316349/20.12.2021 αίτησή του ζητά την ακύρωση της προσβαλλόμενης υπ'αριθμ.0558/2021 Βεβαίωσης Παραγωγού Ειδικού Έργου ισχυριζόμενος ότι : **α)** έχει ως νομική βάση παράνομη διάταξη νόμου, ήτοι το άρθρο 100 του ν.4821/2021, το οποίο παραβιάζει αφενός το άρθρο 14 του ν.4685/2020 για τις περιοχές με κορεσμένα δίκτυα που, σε συνδυασμό με την απόφαση της ΡΑΕ 96/2007, είναι ειδικότερη διάταξη αυτού (του άρθρου 100 ν.4821/2021) και επομένως υπερισχύει αυτού και αφετέρου όλο το σχεδιασμό διαχείρισης της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ της ΡΑΕ στο κορεσμένο δίκτυο της Κρήτης , **β)** ότι οι διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρθρου 100 του ν.4821/2021 παραβιάζουν την ειδικότερη διάταξη της παρ.5 του άρθρου 10 του ν.4685/2020 για την αδειοδότηση Ειδικών Έργων καθώς με την παρ.2 αυτού προβλέπει την έκδοση Βεβαίωσης Ειδικού Έργου χωρίς να θέτει ως προϋπόθεση για το έργο αυτό να εμπίπτει σε μία από τις οκτώ υπόλοιπες κατηγορίες

Ειδικών Έργων του ανωτέρω άρθρου 10 του ν.4685/2020, **γ)** ότι ο ειδικός όρος της εν λόγω Βεβαίωσης Παραγωγού Ειδικού Έργου είναι παράνομος καθώς το έργο δε συνιστά «συγκρότημα αιολικών πάρκων», και **δ)** διότι παρανόμως δεν έχει ανακληθεί ήδη από το έτος 2013 η υπ' αριθμ.200/2011 άδεια παραγωγής την οποία αντικατέστησε η προσβαλλόμενη Βεβαίωση καθώς, ήδη από το έτος αυτό (2013), είχε διαπιστωθεί αδυναμία της αιτούσας εταιρείας να υλοποιήσει τον ειδικό όρο της άδειάς της, ήτοι την κατασκευή της ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης του έργου με το ηπειρωτικό σύστημα της χώρας, λόγω της ένταξης της διασύνδεσης στο στρατηγικό σχεδιασμό του ΑΔΜΗΕ για την κατασκευή από αυτόν.

III. Νομικό πλαίσιο

1. Με τις παρ.1 και 2 του άρθρου 100 του ν.4821/2021 για την «Εγκατάσταση έργων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας σε νησιωτικά συστήματα με ειδικό όρο υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης» ορίζονται ότι **:** *1.Έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ) που κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, διαθέτουν άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που εκδόθηκε προ της 1ης Ιανουαρίου 2016, τα οποία αποτελούν τμήμα ενός ενιαίου έργου το οποίο αναπτύσσεται σε νησί ή σε σύμπλεγμα νησιών με πρόβλεψη υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης στο Σύστημα της ηπειρωτικής χώρας από κοινό φορέα υλοποίησης (εφεξής η «Ομάδα Έργων ΑΠΕ») ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων που εκδόθηκε προς αντικατάσταση της ως άνω άδειας παραγωγής, για την εγκατάσταση αιολικών σταθμών, δύναται να υλοποιηθούν χωρίς την υποχρέωση κατασκευής της εν λόγω ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης, για τις περιπτώσεις που οι φάσεις διασύνδεσης του νησιού ή των νησιών όπου εγκαθίστανται τα έργα με το Σύστημα της ηπειρωτικής χώρας έχουν ολοκληρωθεί ή προβλέπεται να ολοκληρωθούν έως την 31η Δεκεμβρίου 2024, σύμφωνα με το εγκεκριμένο, κατά τη θέση σε ισχύ του παρόντος, Δεκαετές Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΔΠΑ) του Εθνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΣΜΗΕ).*

   2.Με την επιφύλαξη της παρ. 13, οι κάτοχοι των ως άνω Αδειών Παραγωγής ή Βεβαιώσεων Ειδικών Έργων (εφεξής «Παραγωγοί»), δύνανται, το αργότερο εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος και εκτός κύκλου υποβολής αιτήσεων, να υποβάλουν στη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (ΡΑΕ) αίτηση για την άρση της υποχρέωσης κατασκευής ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης. Η ΡΑΕ εκδίδει, εντός ενός (1) μηνός από την υποβολή του αιτήματος, Βεβαιώσεις Ειδικών Έργων, με αφαίρεση του ειδικού αυτού όρου.»
2. Σύμφωνα με την παρ.5 του άρθρου 10 του ν.4685/2020 για τους ορισμούς του νόμου, ορίζονται «**5.** *Ειδικά Έργα:(α) οι Υβριδικοί Σταθμοί, σύμφωνα με την παράγραφο 28 του άρθρου 2 του ν. 3468/2006, όπως ισχύει, (β) οι σταθμοί ΣΗΘΥΑ Εγκατεστημένης Ισχύος ή Μέγιστης Ισχύος Παραγωγής άνω των τριανταπέντε (35) MW, (γ) οι σταθμοί παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση γεωθερμικής ενέργειας, (δ) οι σταθμοί παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που περιλαμβάνονται στην κατηγορία με α/α 17 του πίνακα 1 του άρθρου 4 του ν. 4414/2016 (Α' 149), (ε) οι ηλιοθερμικοί σταθμοί παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που συνδέονται στα δίκτυα των Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών, (στ) τα Θαλάσσια Αιολικά Πάρκα, (ζ) τα συγκροτήματα αιολικών πάρκων, σύμφωνα με την παράγραφο 31 του άρθρου 2 του ν. 3468/2006, όπως ισχύει, συνολικής ισχύος*

μεγαλύτερης των εκατόν πενήντα (150) MW, (η) οι σταθμοί παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. που συνδέονται με το Εθνικό Διασυνδεδεμένο Σύστημα μέσω ειδικού προς τούτο υποθαλάσσιου καλωδίου, (θ) οι Υδροηλεκτρικοί Σταθμοί Εγκατεστημένης Ισχύος ή Μέγιστης Ισχύος Παραγωγής άνω των δεκαπέντε (15) MW.»

3. Σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν.4685/2020 ορίζονται *« **1.** Οι περιοχές με κορεσμένα δίκτυα και η δυνατότητα απορρόφησης ισχύος σε αυτές διαπιστώνονται με απόφαση της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (ΡΑΕ), η οποία εκδίδεται μέχρι τον Νοέμβριο κάθε έτους, μετά από εισήγηση του αρμόδιου Διαχειριστή ή κοινή εισήγηση των αρμόδιων Διαχειριστών, η οποία υποβάλλεται στη ΡΑΕ μέχρι τον Σεπτέμβριο κάθε έτους. Η απόφαση της ΡΑΕ περιλαμβάνει μία σαφώς ορισμένη περιοχή του Δικτύου ή/και του Συστήματος που είναι κορεσμένη και καθορίζει την τυχόν δυνατότητα απορρόφησης ισχύος ανά τεχνολογία ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ. **2.** Με τον Κανονισμό Βεβαιώσεων ορίζονται ειδικότερα θέματα για τις περιοχές με κορεσμένα δίκτυα διακριτά για περιοχές του Διασυνδεδεμένου Συστήματος και Δικτύου και για τα Μη Διασυνδεδεμένα Νησιά, τα οποία περιλαμβάνουν ενδεικτικά: α) Την κατανομή του διαθέσιμου περιθωρίου απορρόφησης μεταξύ κατηγοριών παραγωγών. β) Τη δυνατότητα υποβολής αιτήσεων για Βεβαίωση ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων, καθώς και χορήγησης αυτών. γ) Τη δυνατότητα υποβολής αίτησης για χορήγηση προσφοράς σύνδεσης, καθώς και χορήγησης προσφορών σύνδεσης. δ) Κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Βεβαιώσεων εφαρμόζονται οι ισχύουσες αποφάσεις της ΡΑΕ σχετικά με τις περιοχές με κορεσμένα δίκτυα. **3.** Για σταθμούς για τους οποίους έχει εκδοθεί Άδεια Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας, Βεβαίωση ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων και οι οποίοι προτείνεται να συνδεθούν σε δίκτυο περιοχής η οποία έχει χαρακτηρισθεί ως περιοχή με κορεσμένο δίκτυο, δεν επιτρέπεται η αύξηση της μέγιστης ισχύος παραγωγής του σταθμού. **4.** Οι διατάξεις του παρόντος δύνανται να τροποποιούνται με τον Κανονισμό Βεβαιώσεων.»*

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 22 του ν.4685/2020 προβλέπεται ότι: «*12. Τα αιτήματα τροποποίησης Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή Άδειας Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας υποβάλλονται στον Φορέα Αδειοδότησης εντός κύκλου υποβολής αιτήσεων ή εκτός κύκλου υποβολής αιτήσεων σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 11 και 19 αντιστοίχως. Για την υποβολή αίτησης τροποποίησης της Άδειας Παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ή Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων απαιτείται το αποδεικτικό καταβολής του προβλεπόμενου τέλους σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16. Τα αιτήματα τροποποίησης Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή Άδειας Παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας τα οποία υποβάλλονται εντός κύκλου υποβολής αιτήσεων εξετάζονται από τον Φορέα Αδειοδότησης εντός των προθεσμιών, οι οποίες αναφέρονται στην παράγραφο 5. Τα αιτήματα τροποποίησης Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή Άδειας Παραγωγής τα οποία μπορούν να υποβάλλονται εκτός κύκλου υποβολής αιτήσεων εξετάζονται από τον Φορέα Αδειοδότησης εντός δέκα (10) εργασίμων ημερών από την υποβολή σχετικής αίτησης, κατά τα οριζόμενα στον Κανονισμό Βεβαιώσεων, εφόσον ο φάκελος είναι πλήρης, άλλως από τη συμπλήρωσή του. Ο φάκελος θεωρείται*

πλήρης εάν μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υποβολή του, ο Φορέας Αδειοδότησης δεν ζητήσει εγγράφως από τον ενδιαφερόμενο συμπληρωματικά στοιχεία σε σχέση με τα ήδη υποβληθέντα. Ειδικά οι αιτήσεις για τροποποίηση Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή Άδειας Παραγωγής, οι οποίες αφορούν έργα που έχουν επιλεγεί μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας του άρθρου 7 του ν. 4414/2016, εξετάζονται κατά προτεραιότητα έναντι λοιπών αιτήσεων εφόσον: α) η μέγιστη ισχύς παραγωγής των έργων δεν αυξάνεται περισσότερο από 10%, β) η τροποποίηση δεν συνεπάγεται επέκταση των ορίων του πολυγώνου εγκατάστασης, εκτός αν αυτή επιβάλλεται βάσει γνωμοδότησης στο πλαίσιο της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και δεν υφίσταται εδαφική επικάλυψη με ήδη υποβληθείσα αίτηση για χορήγηση Άδειας Παραγωγής ή Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή ήδη εκδοθείσα Άδεια Παραγωγής ή Βεβαίωση ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων.

Σε περίπτωση κατά την οποία γίνεται αποδεκτό αίτημα τροποποίησης υφιστάμενης Άδειας Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας, η εν λόγω Άδεια αντικαθίσταται από τη Βεβαίωση ή Βεβαίωση Ειδικού Έργου κατά περίπτωση, η οποία εκδίδεται, στο όνομα του νέου κατόχου και περιλαμβάνει και τυχόν ειδικούς όρους που είχαν τεθεί στην Άδεια παραγωγής, κατά τις κείμενες διατάξεις και τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό Βεβαιώσεων. Η τροποποίηση της Άδειας Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας, Βεβαίωσης ή της Βεβαίωσης Ειδικών Έργων αναρτάται με επιμέλεια του Φορέα Αδειοδότησης στην ιστοσελίδα της και τα στοιχεία της καταχωρούνται στο γεωπληροφοριακό σύστημα της ΡΑΕ».

5. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 25 του Νόμου «*4. Σε περίπτωση μεταβολής των στοιχείων Άδειας Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας για τα οποία απαιτείται τροποποίηση σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 11 ή 19 κατά περίπτωση και τον Κανονισμό Βεβαιώσεων, οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν σχετικό αίτημα στον Φορέα Αδειοδότησης. Σε περίπτωση που το αίτημα γίνει αποδεκτό, ο Φορέας Αδειοδότησης εκδίδει Βεβαίωση ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων κατά περίπτωση, σε αντικατάσταση της Άδειας Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας και ενημερώνεται το Ηλεκτρονικό Μητρώο. Μετά την έκδοση της Βεβαίωσης ή της Βεβαίωσης Ειδικών Έργων, η Άδεια Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας παύει να ισχύει. Η διάρκεια ισχύος της Βεβαίωσης ή της Βεβαίωσης Ειδικών Έργων είναι είκοσι πέντε (25) έτη αρχόμενη από την ημερομηνία έκδοσης της Άδειας Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας. Για τις τροποποιήσεις των αδειών αυτών ισχύουν οι διατάξεις των άρθρων 16 και 17 παρ. 2(β)*».

IV. Επί των λόγων της Αιτήσεως Αναθεώρησης

Επί του 1ου λόγου της αίτησης αναθεώρησης

Επειδή, η απόφαση επί της ενδικοφανούς προσφυγής στηρίζεται στο νομικό καθεστώς που ισχύει κατά το χρόνο της έκδοσής της, εφόσον το αρμόδιο όργανο επιλαμβάνεται του συνόλου της υπόθεσης και εκδίδει νέα εκτελεστή πράξη.

Επειδή περαιτέρω, κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η νομιμότητα της διοικητικής πράξης κρίνεται βάσει των κανόνων δικαίου, οι οποίοι ισχύουν κατά τον χρόνο έκδοσής της. Σύμφωνα δε με την αρχή της νομιμότητας το περιεχόμενο του κανόνα δικαίου που θεσπίζεται με τη διοικητική απόφαση πρέπει να είναι σύμφωνο με τον κανόνα δικαίου που επιτρέπει ή επιβάλλει την έκδοσή της. Επιπροσθέτως, σύμφωνα με το τεκμήριο νομιμότητας, μία πράξη είναι σε ισχύ και εφαρμόζεται, εφόσον δεν έχει ανακληθεί ή ακυρωθεί με τελεσίδικη απόφαση δικαστικής Αρχής. Συναφώς, η ΡΑΕ εξετάζει τις αιτήσεις για χορήγηση Βεβαίωσης Παραγωγού Ειδικού Έργου και εκδίδει αυτές, βάσει του εκάστοτε ισχύοντος θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου.

Εν προκειμένω, η υπό κρίση Βεβαίωση Παραγωγού Ειδικού Έργου εκδόθηκε σε συμφωνία με τα δεσμευτικώς οριζόμενα στο κείμενο πλαίσιο, ήτοι με τις διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρθρου 100 του ειδικότερου νόμου 4821/2021. Πιο αναλυτικά, με την παρ.1 αυτού παρέχεται η δυνατότητα στα έργα που αναφέρονται σε αυτήν να υλοποιηθούν χωρίς την υποχρέωση κατασκευής της εν λόγω ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης. Με την παρ.2 δε αυτού, εξουσιοδοτείται η ΡΑΕ, (η ΡΑΕ εκδίδει») να εκδώσει αυτές τις Βεβαιώσεις Ειδικών Έργων, με αφαίρεση του ειδικού αυτού όρου, εντός ενός (1) μηνός από την υποβολή του σχετικού αιτήματος και εκτός κύκλου υποβολής αιτήσεων που προβλέπονται στο ν.4685/2020.

Βάσει της ανωτέρω διάταξης η ΡΑΕ άσκησε τη σχετική αρμοδιότητά της, η οποία έχει χαρακτηριστικά «δέσμιας αρμοδιότητας», καθώς είχε εκ του νόμου την υποχρέωση έκδοσης της υπό κρίση Βεβαίωσης, μετά τη διαπίστωση της πλήρωσης των νόμω οριζόμενων προϋποθέσεων, όπως και έπραξε εν προκειμένω.

Περαιτέρω, λόγω των ανωτέρω, η ρύθμιση του άρθρου 100 του ν.4821/2021 αποτελεί μία εξαιρετική ρύθμιση για την εγκατάσταση έργων ΑΠΕ σε νησιωτικά συστήματα με ειδικό όρο υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης, κατά παρέκκλιση στην ουσία οποιασδήποτε άλλης διάταξης της κείμενης νομοθεσίας. Οι διατάξεις δε αυτού, ως ειδικότερες, κατισχύουν κάθε αντίθετης ή άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, και εν προκειμένω υπερισχύουν των διατάξεων του άρθρου 14 του ν.4685/2020. Δεν έχει υπάρξει δε απόφαση δικαστηρίου κατεξοχήν αρμόδιου για τα θέματα αυτά, η οποία να έχει κηρύξει ανίσχυρες ως αντισυνταγματικές τις εν λόγω διατάξεις του νόμου 4821/2021. Συνεπώς, ο ισχυρισμός του αιτούντος ότι το άρθρο 100 του ν.4821/2021 παραβιάζει α) το άρθρο 14 του ν.4685/2020 για τις περιοχές με κορεσμένα δίκτυα το οποίο, σε συνδυασμό με την απόφαση της ΡΑΕ 96/2007, είναι ειδικότερη διάταξη αυτού (του άρθρου 100 ν.4821/2021) και επομένως υπερισχύει αυτού και β) όλο το σχεδιασμό διαχείρισης της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ της ΡΑΕ στο κορεσμένο δίκτυο της Κρήτης κρίνεται απορριπτέος ως νόμω αβάσιμος. Ιδίως δε ως προς (β) σκέλος του, καθίσταται και αλυσιτελής διότι η νήσος Κρήτη δεν ανήκει πλέον στο κορεσμένο δίκτυο καθώς από 01-11-2021 έχει ολοκληρωθεί η Α' Φάση της διασύνδεσής της με το Ηπειρωτικό Σύστημα, και το πλαίσιο αγοράς του ηλεκτρικού συστήματος αυτής έχει αλλάξει με την ένταξή του, από 01-11-2021, στο Ελληνικό Σύστημα Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΣΜΗΕ) και το Ελληνικό Δίκτυο Διανομής Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΔΔΗΕ), ως Μικρό Συνδεδεμένο Σύστημα (ΜΣΣ),

σύμφωνα και με την υπ'αριθμ.775/2021 (ΦΕΚ Β' 4982/27-10-2021) Απόφαση της ΡΑΕ και την υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ /ΔΑΠΕΕΚ /16507/816 Απόφαση (ΦΕΚ Β' 986/4-3-2022) του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Ως εκ τούτου η νήσος Κρήτη δεν χαρακτηρίζεται πλέον ως μη διασυνδεδεμένο νησί για τα οποία ισχύει ο κορεσμός.

Στο πλαίσιο δε αυτό, σύμφωνα με την παρ.4 του ανωτέρω άρθρου 100, προβλέπεται ότι με απόφαση της ΡΑΕ, κατόπιν εισήγησης του ΑΔΜΗΕ, θα καθοριστεί το περιθώριο ισχύος έργων ΑΠΕ για τα διάφορα νησιά ή νησιωτικά συμπλέγματα για κάθε φάση διασύνδεσής τους με το Διασυνδεδεμένο Σύστημα, όσον αφορά στις περιπτώσεις νησιών όπου αναπτύσσονται «Ομάδες Έργων ΑΠΕ» της παρ.1 του νόμου, στις οποίες εντάσσεται και το εν λόγω έργο, ήτοι α) έργα ΑΠΕ που κατά την έναρξη ισχύος του νόμου, διαθέτουν άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που εκδόθηκε προ της 1ης Ιανουαρίου 2016, β) αποτελούν τμήμα ενός ενιαίου έργου το οποίο αναπτύσσεται σε νησί ή σε σύμπλεγμα νησιών, γ) με πρόβλεψη υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης στο Σύστημα της ηπειρωτικής χώρας, δ) από κοινό φορέα υλοποίησης ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων που εκδόθηκε προς αντικατάσταση της ως άνω άδειας παραγωγής, για την εγκατάσταση αιολικών σταθμών. Συγκεκριμένα, **με την παρ.4 του άρθρου 100 του ν.4821/2021** ορίζεται ότι *« 4. Με την επιφύλαξη της παρ. 13, με απόφασή της ΡΑΕ, η οποία εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατόπιν εισήγησης του Ανεξάρτητου Διαχειριστή Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΑΔΜΗΕ), η οποία υποβάλλεται στη ΡΑΕ και κοινοποιείται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας εντός τεσσάρων (4) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καθορίζεται το περιθώριο ισχύος έργων ΑΠΕ για τα διάφορα νησιά ή νησιωτικά συστήματα για κάθε φάση διασύνδεσής τους με το Διασυνδεδεμένο Σύστημα, όσον αφορά στις περιπτώσεις νησιών όπου αναπτύσσονται **Ομάδες Έργων ΑΠΕ της παρ. 1**.»*

Περαιτέρω, με την παρ.5 του ιδίου άρθρου ορίζεται ότι «5. *Στο σύνολο των Ομάδων Έργων ΑΠΕ κατανέμεται ισχύς ίση με το πενήντα τοις εκατό (50%) του περιθωρίου ισχύος έργων ΑΠΕ που ορίζεται με την απόφαση της παρ. 4 για τα αντίστοιχα νησιά ή νησιωτικά συστήματα στα οποία αναπτύσσονται Ομάδες Έργων ΑΠΕ (εφεξής **«περιθώριο ισχύος Ομάδων Έργων ΑΠΕ»**). Σε έκαστη Ομάδα Έργων ΑΠΕ, το περιθώριο ισχύος που ορίζεται με την απόφαση της παρ. 4, λαμβάνοντας υπόψη τον περιορισμό του προηγούμενου εδαφίου, κατανέμεται αναλογικά με βάση τη συνολική ισχύ των Αδειών Παραγωγής ή Βεβαιώσεων Ειδικών Έργων της Ομάδας Έργων ΑΠΕ, ως προς τη συνολική ισχύ των Ομάδων Έργων ΑΠΕ, μέσω Βεβαιώσεων Δέσμευσης Ισχύος που εκδίδονται από τον ΑΔΜΗΕ για τα αντίστοιχα νησιά ή νησιωτικά συστήματα στα οποία αναπτύσσονται Ομάδες Έργων ΑΠΕ.»*

Συνεπώς, βάσει των ανωτέρω, η ΡΑΕ νομίμως εξέδωσε την προσβαλλόμενη Βεβαίωση Ειδικού Έργου και ο εν λόγω πρώτος λόγος αναθεώρησης είναι απορριπτέος ως νόμω και ουσία αβάσιμος στο σύνολό του.

Επί του 2ου λόγου της αίτησης αναθεώρησης

Επειδή, ο ισχυρισμός του αιτούντος ότι η παρ.2 του άρθρου 100 του ν.4821/2021 είναι παράνομη, διότι επιτρέπει σε οποιοδήποτε έργο να λάβει βεβαίωση παραγωγού ειδικού έργου άσχετα αν δεν πληροί τις προϋποθέσεις της

παρ.5 του άρθρου 10 του ν.4685/2020, είναι νόμω αβάσιμος, καθώς με το εδ. β' της παρ.2 του ανωτέρω ειδικότερου άρθρου 100 του ν.4821/2021 ορίζεται ότι η ΡΑΕ **εκδίδει Βεβαιώσεις Ειδικών Έργων**, ήτοι **ρητά** η διάταξη αφορά μόνο Ειδικά Έργα και θέτει έτσι ως προϋπόθεση για την έκδοση από τη ΡΑΕ της σχετικής Βεβαίωσης Ειδικού Έργου, μετά την αφαίρεση του ειδικού όρου της κατασκευής ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης, το έργο να εξακολουθεί να είναι ειδικό, ήτοι να εμπίπτει σε μία από τις υπόλοιπες κατηγορίες ειδικών έργων της παρ.5 του άρθρου 10 του ν.4685/2020. Εν προκειμένω το υπό εξέταση έργο εμπίπτει στην περίπτωση (ζ) της παρ.5 του άρθρου 10 του ν.4685/2020, καθώς και στην παρ.31 του άρθρου 2 του ν.3468/2006, όπως ισχύει, και όπως αυτό αναγράφεται και στην προσβαλλόμενη υπ'αριθ.558/2021 Βεβαίωση Παραγωγού.

Συνεπώς, βάσει των ανωτέρω, νομίμως εξεδόθη η προσβαλλόμενη Βεβαίωση και ο υπό κρίση λόγος αναθεώρησης κρίνεται απορριπτέος εξ ολοκλήρου ως νόμω αβάσιμος.

Επί του 3ου λόγου της αίτησης αναθεώρησης

Επειδή, όσον αφορά τον ισχυρισμό του Αιτούντος ότι το έργο δε συνιστά συγκρότημα αιολικών πάρκων λεκτέα είναι τα εξής: Με την παρ.1 του άρθρου 100 του ν.4821/2021 για την «*Εγκατάσταση έργων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας σε νησιωτικά συστήματα με ειδικό όρο υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης»*, όπως προελέχθη *ορίζονται ότι : 1. Έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ) που κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, διαθέτουν άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που εκδόθηκε προ της 1ης Ιανουαρίου 2016, τα οποία αποτελούν **τμήμα** ενός ενιαίου έργου το οποίο **αναπτύσσεται σε νησί ή σε σύμπλεγμα νησιών** με πρόβλεψη υλοποίησης ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης στο Σύστημα της ηπειρωτικής χώρας από κοινό φορέα υλοποίησης* ***(εφεξής η «Ομάδα Έργων ΑΠΕ»)*** *ή Βεβαίωση Ειδικών Έργων που εκδόθηκε προς αντικατάσταση της ως άνω άδειας παραγωγής, για την εγκατάσταση αιολικών σταθμών,* ***δύναται να υλοποιηθούν*** *χωρίς την υποχρέωση κατασκευής της εν λόγω ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης, για τις περιπτώσεις που οι φάσεις διασύνδεσης του νησιού ή των νησιών όπου εγκαθίστανται τα έργα με το Σύστημα της ηπειρωτικής χώρας έχουν ολοκληρωθεί ή προβλέπεται να ολοκληρωθούν έως την 31η Δεκεμβρίου 2024, σύμφωνα με το εγκεκριμένο, κατά τη θέση σε ισχύ του παρόντος, Δεκαετές Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΔΠΑ) του Εθνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΣΜΗΕ).*

Βάσει της ανωτέρω διάταξης καθίσταται προδήλως σαφές ότι ο ίδιος ο νομοθέτης όρισε ότι τα έργα ΑΠΕ για την εγκατάσταση αιολικών σταθμών, με τα περιγραφόμενα σε αυτήν ως άνω συγκεκριμένα χαρακτηριστικά, στα οποία εντάσσεται και το εν λόγω έργο, συνιστούν «Ομάδα Έργων ΑΠΕ», ήτοι αποτελούν ένα ενοποιημένο σύνολο έργων, ένα «συγκρότημα» αιολικών πάρκων, δίνοντάς τους εν συνεχεία το δικαίωμα α) να υλοποιηθούν χωρίς την υποχρέωση κατασκευής ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης, και β) να λάβουν το «περιθώριο ισχύος Ομάδων Έργων ΑΠΕ», μέσω Βεβαιώσεων Δέσμευσης Ισχύος που εκδίδονται από τον ΑΔΜΗΕ, όπως ρητά και πάλι προβλέπουν οι παράγραφοι 4 και 5 του ίδιου άρθρου, οι οποίες καταγράφονται αναλυτικά στην ανάπτυξη του πρώτου ως άνω λόγου αναθεώρησης.

Ως εκ τούτου νομίμως εξεδόθη η προσβαλλόμενη Βεβαίωση Ειδικού Έργου, καθώς το εν λόγω έργο αποτελεί τμήμα ενός ενιαίου συγκροτήματος αιολικών πάρκων στη νήσο Κρήτη, σύμφωνα με τον ειδικό όρο που περιέχεται σε αυτήν, ήτοι τμήμα μιας Ομάδας Έργων ΑΠΕ στη νήσο Κρήτη, τα οποία βρίσκονται σε κοντινή απόσταση μεταξύ τους και συνδέονται το ένα με το άλλο, αξιοποιώντας κατά το δυνατόν κοινές υποδομές οδοποιίας και ηλεκτρικής διασύνδεσης. Δύνανται δε να υλοποιηθούν πλέον βάσει του άρθρου 100 του ν.4821/2021 χωρίς την υποχρέωση κατασκευής ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης,

Συνεπώς, ο υπό κρίση λόγος αναθεώρησης κρίνεται απορριπτέος ως νόμω αβάσιμος.

Επί του 4ου λόγου αναθεώρησης

Ο ισχυρισμός του αιτούντος ότι παρανόμως δεν έχει ανακληθεί ήδη από το έτος 2013 η υπ' αριθμ.200/2011 άδεια παραγωγής την οποία αντικατέστησε η προσβαλλόμενη Βεβαίωση, καθώς από το έτος αυτό (2013) είχε διαπιστωθεί αδυναμία της αιτούσας εταιρείας να υλοποιήσει τον ειδικό όρο της άδειάς της, ήτοι την κατασκευή της ανεξάρτητης υποθαλάσσιας διασύνδεσης του έργου με το ηπειρωτικό σύστημα της χώρας, λόγω της ένταξης της διασύνδεσης της Κρήτης, με την υπ'αριθμ.560/2013 απόφαση ΡΑΕ, στο στρατηγικό σχεδιασμό του ΑΔΜΗΕ για την κατασκευή από αυτόν, είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, λόγω των κατωτέρω:

Με την παρ.1 **του άρθρου 10 του Κανονισμού Αδειών Παραγωγής ΑΠΕ, ΦΕΚ Β΄2373/2011**, για το χαρακτηρισμό περιοχών με κορεσμένα δίκτυα στα Μη διασυνδεδεμένα Νησιά, ορίζεται ότι «*1. Με απόφαση της ΡΑΕ που εκδίδεται μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του αρμόδιου Διαχειριστή και δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της, καθορίζονται οι περιοχές με κορεσμένα δίκτυα στα Μη Διασυνδεδεμένα Νησιά, για την απορρόφηση ισχύος από σταθμούς ΑΠΕ. Η απόφαση αυτή λαμβάνει υπόψη ιδίως: α) …».* Επίσης, με **την παρ.1 του άρθρου 11** του ίδιου Κανονισμού, για την υποβολή αιτήσεων σε περιοχές με κορεσμένα δίκτυα στα Μη Διασυνδεδεμένα Νησιά ορίζεται ότι «*1. Μετά τη δημοσίευση της απόφασης της παραγράφου 1 του άρθρου 10, δεν υποβάλλονται αιτήσεις για την κατηγορία παραγωγού, στην οποία η ως άνω απόφαση αφορά. Η ΡΑΕ αξιολογεί τις αιτήσεις που έχουν υποβληθεί έως την έκδοση της απόφασης της παραγράφου 1 του άρθρου 10, με την επιφύλαξη των προβλεπομένων στην υπουργική απόφαση 19598 (ΦΕΚ Β΄ 1630/11.10.2010).».* Περαιτέρω, με **τις παρ.1 και 2 του άρθρου 12** αυτού, για τους σταθμούς ΑΠΕ στα Μη Διασυνδεδεμένα Νησιά με Διασύνδεση στο Σύστημα ή στο Διασυνδεδεμένο Δίκτυο, ορίζονται ότι «*1. Οι ρυθμίσεις του άρθρου 11 δεν εφαρμόζονται, αν οι αιτήσεις για χορήγηση άδειας παραγωγής αφορούν έργα που βρίσκονται σε περιοχή με κορεσμένο δίκτυο, αλλά η σύνδεση των σταθμών προτείνεται να πραγματοποιηθεί σε περιοχή με μη κορεσμένο δίκτυο με ανεξάρτητη διασύνδεση, η οποία προτείνεται με το επιχειρηματικό σχέδιο των αιτούντων. Σε περίπτωση υποβολής τέτοιων αιτήσεων, κατά το στάδιο χορήγησης της άδειας παραγωγής, ορίζεται φορέας υλοποίησης του έργου της διασύνδεσης και συνυποβάλλονται με τις αιτήσεις οι συμβάσεις που έχουν συναφθεί μεταξύ του φορέα και των αιτούντων, για την υλοποίηση του έργου της διασύνδεσης. 2. Ειδικά για σταθμούς της παραγράφου 1 που προτείνεται να διασυνδεθούν σε σημείο του ηπειρωτικού Συστήματος, είναι δυνατόν να επιβάλλεται από τον Διαχειριστή του Συστήματος ή τη ΡΑΕ, η μεταβολή*

*του τρόπου και σημείου σύνδεσης των σταθμών στο Σύστημα, προκειμένου να προσαρμοσθεί στον Στρατηγικό Σχε*διασμό Διασυνδέσεων *Νησιών που προβλέπεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 11 του Νόμου. 3…*»

Περαιτέρω, με **τα άρθρα 8 και 12 (ε) του νέου Κανονισμού ΑΠΕ, ΦΕΚ Β΄5291/2020**, ορίζονται: « **Άρθρο 8**. *1. Η αίτηση υποβάλλεται παραδεκτώς και καταχωρείται στο Ηλεκτρονικό Μητρώο, εφόσον είναι πλήρης σύμφωνα με το άρθρο 7 του παρόντος Κανονισμού και υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις: (α)... (β)... (γ) …. (δ) … (ε) Εφόσον πρόκειται για σταθμό που εγκαθίστανται σε περιοχή που έχει χαρακτηριστεί ως κορεσμένο δίκτυο, θα πρέπει να αναφέρεται το προτεινόμενο σημείο σύνδεσης, καθώς και ο τρόπος διασύνδεσης του σταθμού στο Σύστημα, εφόσον η σύνδεσή τους προβλέπεται να γίνει εκτός του κορεσμένου δικτύου, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο άρθρο 16, εκτός αν υφίσταται διαθέσιμο περιθώριο σύμφωνα με τα οριζόμενο στο ίδιο άρθρο….»* Και με το **Άρθρο 12**. *«1. Η Βεβαίωση Ειδικών Έργων χορηγείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 11 του παρόντος Κανονισμού και εφόσον τεκμηριώνονται επιπλέον τα κάτωθι, εκ των υποβληθέντων στοιχείων: α) …ε) Η μη ύπαρξη θεμάτων σχετικά με την ασφάλεια των εν γένει εγκαταστάσεων, δικτύων και του σχετικού εξοπλισμού του ΕΣΜΗΕ και ΕΔΔΗΕ και των δικτύων των Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών, εφόσον το προτεινόμενο έργο είναι Υβριδικός Σταθμός ή σταθμός ΑΠΕ-ΣΗΘΥΑ, που πρόκειται να συνδεθεί σε κορεσμένο νησιωτικό δίκτυο ή να εγκατασταθεί σε κορεσμένο νησιωτικό δίκτυο και προτείνεται να συνδεθεί με το Σύστημα ή το Δίκτυο σε περιοχή με μη κορεσμένο δίκτυο.»*

Επίσης, με **την παρ.3 του άρθρου 5 του ν.3468/2006**, για τον Κανονισμό Αδειών, βάσει του οποίου χορηγήθηκε η υπ'αριθμ.200/2011 άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, ορίζεται ότι *«3. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, που εκδίδεται μετά από γνώμη της Ρ.Α.Ε. και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εγκρίνεται ο Κανονισμός Αδειών Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας από Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. Με τον Κανονισμό αυτόν: α) (…),. β) (…), γ) Καθορίζονται οι ειδικότερες υποχρεώσεις του Αδειούχου, η διαδικασία παρακολούθησης και ελέγχου της τήρησης των όρων της άδειας παραγωγής και των συναφών υποχρεώσεων, καθώς και η διαδικασία ανάκλησης της άδειας αυτής.»*

Στο άρθρο δε 39 του Κανονισμού Αδειών Παραγωγής (Αριθμ. Δ6/Φ1/οικ.5707, ΦΕΚ Β' 448/3-4-2007), που ίσχυε το χρόνο έκδοσης της ως άνω άδειας παραγωγής, για την ανάκληση της άδειας παραγωγής ορίζονται ότι «*1. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης που εκδίδεται μετά από γνώμη της Ρ.Α.Ε. η Άδεια μπορεί να ανακληθεί σε περίπτωση παραβίασης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου, καθώς και των γενικών και ειδικών όρων της. 2. Εκτός από τους λόγους ανάκλησης που προβλέπονται στο άρθρο 3 παρ. 4 του νόμου και το άρθρο 18 παρ. 9 της παρούσας, η Άδεια μπορεί να ανακαλείται και στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) μετά από έγγραφη αίτηση του κατόχου της Άδειας, β) λόγω παύσης, για οποιοδήποτε λόγο, της άσκησης της δραστηριότητας για την οποία έχει χορηγηθεί η Άδεια και γ) μετά τη διαπίστωση αδυναμίας υλοποίησης του έργου. 3. Όταν συντρέχουν οι προϋποθέσεις ανάκλησης λόγω παράβασης των όρων της Άδειας καθώς και στις περιπτώσεις β΄ και γ΄ της παρ. 2 του παρόντος*

άρθρου, η Ρ.Α.Ε. κοινοποιεί στον κάτοχο της Άδειας πράξη διαπίστωσης παράβασης στην οποία περιγράφεται η παράβαση και ζητούνται διευκρινίσεις εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση.»

Περαιτέρω και **στο άρθρο 42** του κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του ν. 3468/2011, εκδοθέντος **Κανονισμού Αδειών του έτους 2011** στον οποίο καθορίζονται οι προϋποθέσεις ανάκλησης της άδειας παραγωγής, ορίζεται ότι «*Η άδεια παραγωγής ανακαλείται με απόφαση της ΡΑΕ σε κάθε περίπτωση παραβίασης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου, καθώς και των γενικών και ειδικών όρων της. Η άδεια παραγωγής ανακαλείται, ιδίως, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Αν διαπιστωθεί ότι ο αδειούχος δεν προέβη αμελλητί σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες για την έκδοση της άδειας εγκατάστασης του έργου και σε κάθε περίπτωση εντός του χρονικού διαστήματος που προβλέπεται β) Μετά από διαπίστωση αντικειμενικής αδυναμίας υλοποίησης του έργου, ή αδυναμίας έγκαιρης υλοποίησής του. γ) Αν πραγματοποιείται μεταβολή η οποία έχει ως συνέπεια την μη ικανοποίηση κάποιου από τα κριτήρια του άρθρου 13. δ) Λόγω παύσης, για οποιοδήποτε λόγο της άσκησης της δραστηριότητας για την οποία έχει χορηγηθεί η άδεια παραγωγής. ε) Αν η χορήγηση της άδειας παραγωγής βασίσθηκε σε εσφαλμένα και παραπλανητικά στοιχεία. στ) Μετά από έγγραφη αίτηση του κατόχου της άδειας παραγωγής, προσηκόντως υπογεγραμμένη και συνοδευόμενη από απόφαση αρμόδιου οργάνου, ή εκπροσώπου […]».* Στο άρθρο δε 43 του ίδιου Κανονισμού που διαγράφεται η διαδικασία ανάκλησης της άδειας, ορίζεται ότι *«1. Σε περίπτωση παραβίασης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου καθώς και των όρων της άδειας παραγωγής, καθώς στις περιπτώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 42, η ΡΑΕ κοινοποιεί στον κάτοχο της άδειας πράξη διαπίστωσης παράβασης ή αδυναμίας υλοποίησης, στην οποία περιγράφεται η παράβαση ή/και ζητούνται διευκρινίσεις εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση. 2. Η έγγραφη απάντηση του αδειούχου πρέπει να συνοδεύεται από όλα τα έγγραφα και στοιχεία που τεκμηριώνουν τους ισχυρισμούς του […]».*

Συναφώς **στο άρθρο 32** του κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του νέου νόμου για τις ΑΠΕ 4685/2020 εκδοθέντος **Κανονισμού Βεβαιώσεων (ΦΕΚ Β' 5291/1-12-2020)** στον οποίο καθορίζονται οι προϋποθέσεις ανάκλησης Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων και Άδειας Παραγωγής, ορίζεται ότι «*1. Πέραν των περιπτώσεων αυτοδίκαιης παύσης των Βεβαιώσεων ή Βεβαιώσεων Ειδικών Έργων, κατά τα ειδικά προβλεπόμενα στις παραγράφους 2 και 4 του άρθρου 12 του Νόμου, σε περιπτώσεις παραβίασης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου, καθώς και των γενικών και ειδικών όρων της Βεβαίωσης ή Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή Άδειας Παραγωγής, επιβάλλονται διοικητικές κυρώσεις και ο Φορέας Αδειοδότησης **δύναται** να εκκινήσει τη διαδικασία ανάκλησής τους επιπλέον και στις κατωτέρω περιπτώσεις: α) Μετά από διαπίστωση αντικειμενικής αδυναμίας υλοποίησης του έργου. β) Λόγω παύσης, για οποιονδήποτε λόγο της άσκησης της δραστηριότητας για την οποία έχει χορηγηθεί η Βεβαίωση. γ) Αν η χορήγηση της Βεβαίωσης βασίσθηκε σε εσφαλμένα και παραπλανητικά στοιχεία.»* Στο **άρθρο δε 33 του ιδίου Κανονισμού** που διαγράφεται η διαδικασία ανάκλησης της Βεβαίωσης *ή Βεβαίωσης* Ειδικών Έργων ή Άδειας Παραγωγής, ορίζεται ότι *«1. Σε κάθε περίπτωση που συντρέχει κάποια από*

τις προϋποθέσεις των παραγράφων 1,3 και 4 του άρθρου 32, ο Φορέας Αδειοδότησης, κοινοποιεί στον κάτοχο της Βεβαίωσης ή της Βεβαίωσης Ειδικών Έργων ή της Άδειας Παραγωγής, την Πράξη Διαπίστωσης Παράβασης (ΠΔΠ), στην οποία περιγράφεται η παράβαση και ζητούνται έγγραφες διευκρινίσεις σχετικά με αυτή, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίησή της.»

Επειδή συνεπώς, βάσει των ανωτέρω διατάξεων, τόσο το ισχύον κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης για τη χορήγηση της υπ'αριθμ.200/2011 άδειας νομοθετικό καθεστώς, όσο και το νέο νομοθετικό πλαίσιο, επιτρέπουν τη χορήγηση άδειας παραγωγής/ βεβαίωσης, εφόσον προτείνεται η κατασκευή διασύνδεσης με το ηπειρωτικό σύστημα της χώρας, χωρίς να εξαρτάται η αδειοδότηση αυτή από την ανάπτυξη του συστήματος ηλεκτρικής ενέργειας από τον ΑΔΜΗΕ. Όπως δε αναφέρει και ο Αιτών, στους ειδικούς όρους της ως άνω άδειας παραγωγής, την οποία αντικατέστησε η προσβαλλόμενη Βεβαίωση, προβλέπεται πώς θα γίνει η διασύνδεση και τι θα γίνει σε περίπτωση μελλοντικής διασύνδεσης της νήσου Κρήτης από τον Κύριο του Συστήματος, δηλαδή προβλέπεται η περίπτωση να υλοποιηθούν διασυνδέσεις τόσο από την εταιρεία όσο και από τον Κύριο του Συστήματος, ΑΔΜΗΕ. Συνεπώς, δεν υφίσταται καταρχήν κανόνας που να επιβάλλει την ανάκληση της άδειας, λόγω της δημιουργίας συναφούς έργου ανάπτυξης συστήματος από τον ΑΔΜΗΕ, ούτε αυτό συναφώς συνιστά «διαπίστωση» αδυναμίας υλοποίησης της διασύνδεσης από την αδειούχο εταιρεία. Επιπρόσθετα, η επίκληση της απόφασης ΡΑΕ 560/2013 από τον αιτούντα είναι αβάσιμη, καθώς με την εν λόγω απόφαση η ΡΑΕ, αναγνωρίζοντας την αναγκαιότητα επίσπευσης της υλοποίησης της διασύνδεσης της Κρήτης, ενέκρινε καταρχήν κατά απόλυτη προτεραιότητα την υλοποίησή της. Ωστόσο, κρίνοντας από τα υποβληθέντα στοιχεία ότι ο σχεδιασμός του έργου δεν είχε φθάσει ακόμα σε σημαντικό βαθμό ωριμότητας, πρότεινε στο διαχειριστή του Συστήματος κάποιες αναγκαίες τροποποιήσεις στο πλαίσιο του **επόμενου** Δεκαετούς Προγράμματος Ανάπτυξης (ΔΠΑ) (2015-2024), προκειμένου να οριστικοποιηθεί ο βασικός σχεδιασμός του έργου, καθώς με την έγκριση του εν λόγω ΔΠΑ η ΡΑΕ δεν ενέκρινε κάποιες δραστηριότητες, αλλά το γενικότερο πλάνο που θα έπρεπε να ακολουθήσει ο Διαχειριστής του Συστήματος Μεταφοράς αποκλειστικά για λόγους διασφάλισης του ενεργειακού εφοδιασμού της χώρας και ανάπτυξης του Συστήματος Μεταφοράς.

Περαιτέρω, επειδή, καταρχήν, όπως προκύπτει από τις ως άνω διατάξεις, η παραβίαση του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου καθώς και των γενικών και ειδικών όρων της άδειας παραγωγής/βεβαίωσης δεν υποχρεώνει την Αρχή, κατά δέσμια αρμοδιότητα, να ανακαλέσει την άδεια παραγωγής, όπως αβάσιμα ισχυρίζεται ο αιτών. Η ανάκληση δε αυτής πραγματοποιείται εφόσον συντρέχουν αθροιστικά οι ειδικότερες προϋποθέσεις που προβλέπονται στον Κανονισμό Αδειών, που αξιολογούνται από τη ΡΑΕ κατά την ελεύθερη κρίση της, και εφόσον έχει ακολουθηθεί η νόμιμη διαδικασία ανάκλησης που περιγράφεται σε αυτόν. Στο πλαίσιο αυτό η αδειούχος εταιρεία ενημέρωνε και εξακολουθεί να ενημερώνει την Αρχή για την πρόοδο της αδειοδοτικής διαδικασίας του έργου, βάσει των εισερχόμενων δελτίων προόδου και εγγράφων στην Αρχή και ως εκ τούτου τηρούσε το οικείο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο και προέκυπτε η προώθηση της αδειοδοτικής

διαδικασίας του έργου, όπως εξάλλου συνομολογεί και ο Αιτών Δήμος αναφέροντας μάλιστα τις ενδεικτικές ενέργειες της εταιρείας για την υλοποίηση του έργου και το στάδιο στο οποίο βρίσκεται σήμερα το έργο. Κατά τούτο η ΡΑΕ έκρινε ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις ανάκλησης της άδειας παραγωγής.

Επειδή τέλος, βάσει των μεταβατικών διατάξεων του ν.4685/2020 και ιδίως των παρ.1 και 4 του άρθρου 25 αυτού, όσο και των ειδικότερων διατάξεων του άρθρου 100 του ν.4821/2021, η χορηγηθείσα άδεια παραγωγής 200/2011, την οποία αντικατέστησε η προσβαλλόμενη Βεβαίωση, θεωρήθηκε από τον ίδιο το νομοθέτη ενεργή, υπήχθη στις νέες ως άνω διατάξεις και ως εκ τούτου νομίμως εκδόθηκε από τη ΡΑΕ η προσβαλλόμενη Βεβαίωση Παραγωγού Ειδικού Έργου χωρίς να περιλαμβάνει όρο για την κατασκευή διασυνδετικής γραμμής.

Συνεπώς, ο υπό κρίση λόγος αναθεώρησης κρίνεται απορριπτέος ως νόμω αβάσιμος.

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Την απόρριψη της υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-316349/20.12.2021 αίτησης αναθεώρησης που υπεβλήθη από το Δήμο Αγ.Βασιλείου κατά της ως άνω αναφερόμενης υπ' αριθμ.0558/2021 Βεβαίωσης Παραγωγού Ειδικού Έργου.

Η απόφαση αυτή κοινοποιείται στον Αιτούντα και αναρτάται στην ιστοσελίδα της ΡΑΕ και στο πρόγραμμα «Διαύγεια» και δύναται να προσβληθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 7 του ν. 4685/2020 (ΦΕΚ Α'92/07.05.2020).

Αθήνα, 13/05/2022

Ο Πρόεδρος της ΡΑΕ

Αναπλ. Καθ. Αθανάσιος Δαγούμας